



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0508/16-11
Датум: 06.06.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Цветка Симоновића из Бујановца, дана 06.06.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Цветко Симоновић, директор Високе школе за васпитаче струковних студија Гњилане са привременим седиштем у Бујановцу, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је са Чаславом Стоиљковићем, сином Радета Стоиљковића, председника Савета ове школе, закључио Уговор о раду бр. 505/16 од 18.06.2016. године, на основу којег је именовани у Високој школи за васпитаче струковних студија Гњилане са привременим седиштем у Бујановцу засновао радни однос на радном месту наставника практичне наставе, на одређено време у периоду од 20.06.2016. године до 20.06.2021. године, а да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ВИСОКЕ ШКОЛЕ ЗА
ВАСПИТАЧЕ СТРУКОВНИХ СТУДИЈА ГЊИЛАНЕ СА ПРИВРЕМЕНИМ
СЕДИШТЕМ У БУЈАНОВЦУ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Цветко Симоновић.

Образложење

Против Цветка Симоновића, директора Високе школе за васпитаче струковних студија Гњилане са привременим седиштем у Бујановцу (у даљем тексту: Школа), на основу пријаве, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, током вршења јавне функције директора Школе закључио Уговор о раду бр. 505/16 од 18.06.2016. године са Чаславом Стоиљковићем, сином Радета Стоиљковића, председника Савета Школе, на основу којег је именовани у Школи засновао радни однос, на радном месту наставника практичне наставе, на одређено време у периоду од 20.06.2016. године до 20.06.2021. године, и што о сукобу интереса који је имао у овој ситуацији није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да се на конкурс од 25.05.2016. године за избор у звање наставника практичне наставе (вежбе) за област педагошке науке пријавио Часлав Стоиљковић, као једини кандидат. Даље је навео да је Наставно-научно веће Школе на седници одржаној 01.06.2016. године формирало Комисију за писање Извештаја о пријављеном кандидату (у даљем тексту: Извештај), која је 09.06.2016. године предала Извештај и предлог за избор кандидата у звање наставника практичне наставе, о чему је на Огласној табли Школе истакнуто обавештење. Навео је да је Наставно-научно веће Школе на седници одржаној 18.06.2016. године разматрало Извештај и тајним гласањем донело одлуку да се Часлав Стоиљковић изабере у звање наставника практичне наставе. Даље је навео да је са одлуком о пријему у радни однос Часлава Стоиљковића упознат Савет Школе. Истакао је да одлуку о пријему у радни однос не доноси директор већ Наставно-научно веће Школе, а да директор Школе потписује одлуку о избору у звање и уговор о раду.

Увидом у допис Школе бр. 886/16 од 25.10.2016. године утврђено је да Раде Стоиљковић од 16.06.2016. године врши јавну функцију члана Савета Школе, а од 20.06.2016. године јавну функцију председника Савета Школе.

Именовани не оспорава да је Часлав Стоиљковић син Радета Стоиљковића, председника Савета Школе.

Увидом у Уговор о раду бр. 505/16 од 18.06.2016. године утврђено је да је Цветко Симоновић са Чаславом Стоиљковићем, сином Радета Стоиљковића, председника Савета Школе, закључио овај уговор на основу којег је Часлав Стоиљковић у Школи засновао радни однос на радном месту наставника практичне наставе, на одређено време у периоду од 20.06.2016. године до 20.06.2021. године.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање

односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 51. ст. 1, чл. 53. ст. 1. тач. 2. и чл. 54. ст. 1. Закона о високом образовању ("Службени гласник РС", бр. 76/05, 100/07-аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13, 99/14, 45/15-аутентично тумачење, 68/15 и 87/16) прописано је да је орган управљања високошколске установе савет, који, поред осталог бира и разрешава директора високе школе, који је орган пословођења. У складу са одредбама чл. 74. ст. 2. и 3. истог закона, о појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених на високошколској установи одлучује орган пословођења те установе, док о појединачним правима, обавезама и одговорностима органа пословођења високошколске установе одлучује орган управљања те установе.

Према одредбама чл. 35. ст. 2. тач. 4, 6, 11, 13. и 14. Статута Школе бр. 652/15 од 28.08.2015. године, директор Школе одлучује о расписивању конкурса за избор наставника и стицање статуса сарадника у радном односу, руководи радом Наставног већа и извршава одлуке Наставног већа и Савета школе које су у складу са законом, припрема, сазива и руководи седницама Наставног већа, одлучује о заснивању и престанку радног односа, одлучује о појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених у школи.

Из наведених одредаба несумњиво произлази да између директора школе и председника савета исте школе постоји однос зависности, надзора и контроле, те да се, на основу таквог односа, директор и председник савета школе оправдано сматрају интересно повезаним лицима, због чега је именовани пријемом у радни однос сина председника Савета Школе довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је, као директор Школе, на описани начин јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно са одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као директор Школе, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ закључио уговор о раду са сином председника Савета Школе, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције, а што и функционер не спори у свом изјашњењу. На тај начин је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења Цветка Симоновића, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја је навод именованог да је Савет Школе био упознат са пријемом у радни однос Часлава Стоиљковића, с обзиром на то да је именовани као функционер био дужан да приликом закључења наведеног уговора избегне стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције како не би дошло до мешања јавног и приватног интереса. Осим тога обавеза прописана одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији је кумулативног карактера и именовани је о сукобу интереса,

који је у конкретној ситуацији имао, био дужан да писмено обавести и Агенцију. Без утицаја је и навод именованог да одлуку о пријему у радни однос не доноси директор већ Наставно-научно веће Школе, а да директор Школе потписује одлуку о избору у звање и уговор о раду, с обзиром на то да је именовани као директор Школе по функцији и председник Научног већа и да је учествовао у гласању на седници која је одржана 18.06.2016. године, а на којој је Часлав Стоиљковић Одлуком Наставног већа бр. 504/16 од 18.06.2016. године изабран у звање наставника за извођење практичне наставе (вежбе) за област педагошке науке, што је утврђено увидом у наведену одлуку.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС" бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

В.Д. ДИРЕКТОРА

Верка Атанасковић
Верка Атанасковић

Доставити:

- Цветку Симоновићу,
- Савету Школе
- архиви